

Stortingets Energi- og miljøkomité

Vår ref.: 2801/2025/AW

Vår dato: 4.11.2025

Innspill til behandling av representantforslag om å stanse innføring av ny EU-avgift på drivstoff: Dokument 8:8 S (2025-2026)

Drivkraft Norge er bransjeforeningen for selskaper som selger flytende drivstoff og energi. Våre medlemmer omsetter om lag 95 prosent av drivstoffet som selges i Norge. Våre medlemmer dekker i tillegg 95 % av hurtiglademarkedet. Bransjen er avhengig av forutsigbare og langsiktige rammevilkår basert på teknologinøytrale virkemidler for å sikre et effektivt nettverk av energistasjoner i Norge, med tilbud om stadig økende andel fornybare energibærere.

Det vises til representantforslag Dokument 8:8 S (2025-2026) fra representantene Maren Grøthe og Trygve Slagsvold Vedum der representantene ber Stortinget om å be regjeringen stanse den nasjonale gjennomføringen av ETS2.

Drivkraft Norges innspill

Miljødirektoratet har ansvaret for gjennomføringen av ETS2 og har hatt en høring om dette. Her uttrykte vi vår bekymring om blant annet forholdet mellom kvotepris og CO₂-avgifter, om Norge vil søke unntak fra kvoteplikt i første periode, virkeområdet for ordningen og de administrative byrdene systemet vil ha for våre medlemmer, brenseloperatørene.

Våre medlemmer er fornøyd med at prising av CO₂ utslipp fra fossile brensel i dag løses ved å ilagge en CO₂- avgift. De har allerede måtte investere mye i tilpasning til ETS2, samtidig som det gjenstår en rekke vesentlige avklaringer som vil kunne forandre vilkårene. Norge er allerede forpliktet til å innføre ETS2, men et alternativ til at bransjen pålegges dette kan være at Norge løser sine forpliktelser ved at myndighetene tar ansvaret for håndteringen av ETS2, og bransjen innbetaler særavgifter iht. ønsket klimakostnad.

Vi er positive til at regjeringen i forslag til statsbudsjett for 2026 avklarer at CO₂-avgift og kvoteplikt fra ETS2 skal sees i sammenheng og at det er summen av kvotepris og klimaavgiften som skal trappes opp til de varslede klimakostnadsnivåene i 2030 og 2035. Det er likevel fortsatt stor usikkerhet knyttet til dette da reduserte avgiftssatser for utslipp kan utgjøre statsstøtte og må avklares med ESA. Regjeringen skriver at utslipp under ETS2 kan få en svært høy karbonpris, dersom det ikke er mulig å innføre redusert sats. Vi er bekymret

over hva kvoteprisen vil bli og regjeringen viser selv til stor usikkerhet på framtidig prisanslag i 2030 som i dag beregnet til 1115 kr/ tonn CO₂.

ETS2 medfører allerede vesentlige byrder for brenseloperatørene. De har økte administrative kostnader som følge av dokumentasjon, verifikasjon- og rapporteringsplikt og økte finansielle kostnader og økt risikoeksponering som følge av krav til å kjøpe kvoter i et marked der kvoteprisene er svært usikre.

Vi mener blant annet at Norge bør søke unntak fra ETS2 kvoteplikt i perioden 2027–2030. Dette betyr fortsatt at bransjen skal overvåke og rapportere sine utslipp, men ikke svare kvoter for disse i perioden fram mot 2030. Vi mener at et slikt unntak må gjelde hele bransjen under ett og ikke være noe som hver enkeltaktør må søke om å få. I tillegg mener vi at Norge bør vurdere å utvide virkeområdet til ETS2, da dette vil gjøre det klarere å definere hvilke sluttbrukere av brensel som blir omfattet eller ikke. En utvidelse av virkeområdet vil også medføre at større deler av økonomien blir stilt ovenfor prising av utslipp av klimagasser.

Konklusjon

Vi registrerer at innføringen av ETS2 er under debatt i EUs medlemsland. Flere medlemsland i EU har nå sendt et felles brev til EU-kommisjonen med forslag til tiltak som vil kunne bidra til en mer forutsigbar og rettferdig implementering av kvotesystemet. Vi mener dette er viktige signaler og oppfordrer norske myndigheter til å tilpasse innføringen av ETS2 i Norge til hva som skjer i EU.

Samlet sett opplever Drivkraft Norges medlemmer innføringen av ETS2 som svært krevende. Som nevnt skaper de administrative og finansielle byrdene, i tillegg til usikkerhetene knyttet til den praktiske gjennomføringen, store bekymringer. Vi vil derfor oppfordre til å gjennomføre en ny vurdering av konsekvensene av å innføre ETS2 i Norge, herunder å vurdere alternative løsninger.

Drivkraft Norge ber komiteen anmode regjeringen til å gjøre en ny vurdering av de totale konsekvensene av å innføre ETS2, både for bransjen og for sluttbrukere av brensel som blir underlagt dette kvoteregimet.