

Oslo Kommune

Vår ref.: 2801/2025 AW
Vår dato: 4. november 2025

Innspill på Oslo kommunes høring om bruk av nullutslippsløsninger og biogass på bygge- og anleggsplasser i Oslo

Tilbakemelding på konkrete spørsmål i [høringen](#)

1. Er det tydelig hvilke bygge- og anleggsplasser som omfattes av forskriften?

Svar: Ja

2. Har du/dere synspunkter på konsekvenser og virkninger av forskriften?

Svar:

Drivkraft Norge mener at nasjonale tiltak for å redusere klimagassutslipp er mer effektivt enn å innføre lokale forskrifter som begrenser hvilke fornybare energibærere som er relevante. Det er stor usikkerhet knyttet til klimaeffekten av en lokal forskrift. Behovet for å gjøre unntak fra en forskrift vil øke ved å utelukke bærekraftig avansert biodrivstoff.

3. Hva mener du/dere om ambisjonsnivået i forskriften?

Svar:

Drivkraft Norge stiller seg bak ambisjonen om å kutte utslipp i tråd med Norges klimaforpliktelser, også fra bygge- og anleggsvirksomhet. Vi mener dette bør gjøres på en så kostnadseffektiv måte som mulig. Vi mener derfor at det må etableres klimavirkemidler på nasjonalt nivå som sikrer dette.

Bakgrunnen for forslaget er begrunnet med Oslo kommunes klimamål. Oslo har iht. sin klimastrategi som mål å redusere klimagassutslippene med 95 prosent innen 2030. Dette tolker vi som alle klimagassutslipp, ikke bare de direkte, noe som bør reflekteres ved å inkludere en helhetlig tilnærming til utslippsfaktorer fra de ulike fornybare energibærerne som skal tas i bruk.

Selv om målsetningen er utslippsreduksjoner, er kravene i forskriften knyttet til energibruk. Forskriftskravet slik det er foreslått er at 30 prosent av energibruken til maskiner og utstyr skal være utslippsfri eller biogass frem til 2030. Fra 2030 foreslås kravet skjerpet til 90

prosent. Vi mener det istedenfor å stilles krav til energibruk bør forskriften stille krav til utslippsreduksjoner. Krav til energibruk vil forskjellsbehandle teknologier ut ifra hvor energieffektive de er, selv om de har samme nytte når det kommer til å redusere klimagassutslippene. Dette vil særlig ramme biogass og flytende bærekraftig avansert biodrivstoff. Hvordan dette slår ut for hydrogendrevne maskiner er usikkert og avhengig av teknologien.

4. Har du/dere innspill på nedre grense for bygge- og anleggsprosjekter?

Svar: Nei.

5. Hvordan bør energibruken på bygge- og anleggsplassen dokumenteres?

Svar:

Drivkraft Norge mener dokumentasjonsplikten bør samordnes med etablerte, nasjonale systemer, som for eksempel ved bruk av verifiserte klimaregnskap, som blant annet er tilfelle for skipsfarten under EU Fuel Maritime eller for industrien under EU ETS. Så vidt vi kjenner til er det i dag ikke noe kjent system for å dokumentere og verifisere utslippsfri energibruk.

6. Har du/dere innspill til at forskriften åpner for bruk av biogass?

Svar:

Drivkraft Norge mener at alle fornybare energibærere må likestilles som relevante til oppfyllelse av klimakrav. Det er derfor positivt at forskriften åpner for bruk av biogass. Vi noterer oss at dere viser til NS/TS 3770 Norsk standard for utslippsfrie byggeplasser og anleggsområder for definisjon av biogass som metangass som er framstilt fra biologiske, ikke-fossile kilder. Vi vil her sterkt oppfordre til å utvide dette til alle fornybare gasser, ved blant annet å inkludere bio LPG (biopropan) og rDME, fornybar syntetisk gass. Dette er i tråd med hvordan nasjonale forskrifter som særavgiftsregelverket kategoriserer biogass.

I høringsnotatet framgår det at nullutslippsløsninger er definert som energiløsninger uten direkte utslipp av CO₂, andre klimagasser og NO_x og svevestøv fra energibruk. Høringsnotatet omtaler dette som teknologinøytral, men peker samtidig på at dette i praksis vil omfatte batteri- og kabelelektriske maskiner og utstyr, samt tilhørende infrastruktur, i tillegg til at noen få maskiner i markedet nå også er tilgjengelig med hydrogen. Vi mener det ikke er riktig å kalle dette for en teknologinøytral definisjon.

Vi mener det riktige er å fokusere på reduksjon av klimagassutslipp og her må også flytende biodrivstoff inkluderes som en løsning. Bærekraftig avansert biodrivstoff har høy klimateffekt og kan tas i bruk i eksisterende maskinpark som i dag stort sett er dieseldrevet.

7. Hvordan kan Oslo kommune gjøre det lettere å oppfylle kravene i forskriften?

Svar:

Vi mener det vil bli lettere for bygge- og anleggsektoren å oppfylle målsetningen om å bli fornybar ved å åpne for også å kunne bruke flytende bærekraftig avansert biodrivstoff og fornybare energigasser utover biometan.

8. Har du/dere andre innspill?

Svar:

Se vedlegg.

VEDLEGG

Det vises til høring av forslag til forskrift om bruk av nullutslippsløsninger og biogass på bygge- og anleggsplasser i Oslo. Oslo kommune har allerede innført krav om utslippsfri bygge- og anleggsplasser i egne prosjekter fra 2025. Med dette forslaget ønsker kommunen å innføre et generelt krav til utslippsfri energibruk, som gjelder for større bygge- og anleggsplasser i Oslo, uavhengig av om utbygger er offentlig eller privat. Kravet er foreslått hjemlet i en ny forskrift om bruk av nullutslippsløsninger og biogass på bygge- og anleggsplasser i Oslo kommune og det er foreslått at denne forskriften skal tre i kraft 1. januar 2027.

Drivkraft Norge er bransjeforeningen for selskaper som omsetter flytende drivstoff og energi i det norske markedet. Våre medlemmer dekker om lag 95 % av både drivstoffsalg og hurtiglading i Norge.

Drivkraft Norges innspill oppsummert

- Drivkraft Norge mener at alle fornybare energibærere må likestilles som relevante til oppfyllelse av klimakrav. Utelukkelse av bærekraftig avansert biodrivstoff er svært uheldig for bransjene som omfattes av forslaget. Deres maskinpark er stort sett dieseldrevet, og vil være i bruk i mange år framover. Maskinparkens mulighet til å bli mer klimavennlig er ved å bruke mer avansert biodrivstoff. Vi mener videre at alle fornybare energigasser må inkluderes, herunder bio LPG og rDME.
- Drivkraft Norge mener at nasjonale tiltak for å redusere klimagassutslipp er mer effektivt enn å innføre lokale forskrifter som begrenser hvilke fornybare energibærere som er relevante. Det er stor usikkerhet knyttet til klimateffekten av en lokal forskrift. Behovet for å gjøre unntak fra en forskrift vil øke ved å utelukke bærekraftig avansert biodrivstoff.

Inkluder alle fornybare energibærere – det vil sikre effektive utslippskutt

En lokal forskrift med klimakrav der alle fossilfrie energibærere inkluderes, vil kunne gi kommunene et verktøy for å oppnå klimamål på en mer fleksibel og effektiv måte.

Bygge- og anleggsplasser får da mulighet til å velge fossilfrie løsninger etter hva som er mest hensiktsmessig for dem. Det vil også sikre at entreprenører kan benytte eksisterende

maskinpark istedenfor å framskynde nye investeringer i nullutslippsteknologi med tilhørende infrastruktur, som for mange kan ha usikker lønnsomhet.

Det er om lag 900 millioner liter med fossil anleggsdiesel som omsettes årlig i Norge. Det er altså mer enn nok av fossilt å ta av for de fornybare energibærerne. Det er i denne sammenheng viktig å understreke at fornybar strøm også er en begrenset ressurs.

Norge er tilknyttet det europeiske strømmettet og klimagassutslipp dokumenteres ved bruk av opprinnelsesgarantier¹. NVEs nettsider viser at i underkant av 30 % av opprinnelsesgarantiene som ble utstedt i 2023, ble solgt innad i Norge. Resten ble eksportert. Dersom kommuner skal stille lokale klimakrav til bygge og anleggsplasser må en forutsetning for at elektrisitet skal telle som nullutslipp være at bærekraftsegenskapene dokumenteres med opprinnelsesgarantier for strøm. Tilsvarende må biogass dokumenteres med bærekraftssertifikat og ikke ha mottatt produksjonsstøtte.

Behovet for unntak øker når bærekraftig avansert biodrivstoff utelukkes

Det er for så vidt bra at høringsforslaget åpner for unntak fra forskriften hvis det ikke er hensiktsmessig å bruke nullutslippsteknologi eller biogass på aktuelle bygge- og anleggsplasser. Omfanget av et slikt unntak er imidlertid avhengig av hvordan man avgrenser hva som er hensiktsmessig eller ikke. Muligheten til unntak fra den lokale forskriften gjør at forskriftens effekt reduseres. Mange relevante prosjekter vil ikke ha mulighet til å oppfylle klimakravene slik forslaget legger opp til. Ved å utvide klimakravene til å gjelde for alle fornybare energibærere, altså krav om fossilfrie bygge- og anleggsplasser, vil behovet for unntak reduseres. Noe som vil øke tiltakets legitimitet og gjennomslagskraft.

Drivkraft Norge mener at nasjonale tiltak for å redusere utslipp av klimagasser har størst effekt. Det unngår avgrensningsproblematikken som lokale krav vil bli omfattet av. I dag bidrar omsetningskravet for ikke-veigående maskiner til å redusere de nasjonale utslippene med om lag 250 000 tonn CO₂. Som er et betydelig bidrag til å nå nasjonale klimamål.

Forslaget bremser konkurranse, i disfavør for mindre aktører

Ved å inkludere avansert bærekraftig biodrivstoff for oppfyllelse av lokale klimakrav, vil det fjerne mye av beveggrunnen til å definere et klimakrav som uhensiktsmessig. Dette ved at det er mulig å bruke eksisterende infrastruktur og maskinpark med forbrenningsmotor. En slik løsning vil åpne for at betydelig flere aktører kan tilby tjenestene til aktuelle bygge- og anleggsplasser. Ikke minst for mindre aktører som ikke har sterk nok rygg til å bære investeringer i nullutslippsmaskiner.

Med hilsen

Drivkraft Norge

¹ <https://www.nve.no/energi/virkemidler/opprinnelsesgarantier-og-varedeklarasjon-for-stroemleverandoerer/>